

NORGES
IDRETTSFORBUND



SPILLEMIDLER 2014

SØKNAD

Sendt Kulturdepartementet
1. oktober 2013



Kulturdepartementet
Idrettsavdelingen
Postboks 8030 Dep
0030 Oslo

Vår referanse: 646355-v1
Deres referanse: 13/2512-
Dato: 1. oktober 2013

Søknad om spillemidler for 2014

Norges idrettsforbund (NIF) viser til brev fra Kulturdepartementet (KUD) av 24.06.2013 angående søknad om spillemidler for 2014. NIF søker om kr 607 400 000,- i spillemidler på følgende poster:

Post 1: Grunnstøtte NIF, sentralt og regionalt	kr. 123 600 000,-
Post 2: Grunnstøtte særforbundene	kr. 221 300 000,-
Post 3: Barn, ungdom og bredde	kr. 142 600 000,-
Post 4: Toppidrett	kr. 119 800 000,-

Totalt søknadsbeløp for 2014 kr. 607 300 000,-

Idrettsstyret vil understreke overfor Regjeringen at de økonomiske tilskuddene fra spillemidlene til idrettsorganisasjonen, som det søkes om i denne søknaden for 2014, må prioriteres.

Norsk idrett forventer at Regjeringen skaper den varslede forutsigbarheten i økonomien til idrettsorganisasjonen i tråd med den utviklingen NIF har beskrevet med bakgrunn i Stortingsmelding nr. 26 (2011-2012); "Den norske idrettsmodellen".

Med vennlig hilsen
Norges idrettsforbund



Børre Rognlien
Idrettspresident



Inge Andersen
Generalsekretær

Vedlegg: Søknad om spillemidler for 2014

NORGES
IDRETTSFORBUND



Søknad om spillemidler for 2014

NORGES IDRETTSFORBUND OG OLYMPISKE OG PARALYMPISKE KOMITE

Innhold

KAPITTEL 1: GENERELL DEL	4
Søknad om spillemidler for 2014	4
Status og økonomisk utvikling	5
Prioriterte satsingsområder	9
Søknadens oppbygging	11
Nøkkeltall som resultatindikatorer	12
Organisasjonsleddenes selvstendige ansvar	12
Definisjoner	13
KAPITTEL 2: SENTRALE UTFORDRINGER OG MÅL	14
1. Aktiviteten	14
1.1. Barneidretten	14
1.2. Ungdomsidretten	14
1.3. Voksenidretten	15
1.4. Toppidretten	16
1.5. Idrett for funksjonshemmede	17
1.6. Idrettslig mangfold	18
1.7. Eierskap til idrettsarrangementer	18
1.8. Internasjonale konkurranser i Norge	19
2. Idrettsorganisasjonen	20
2.1. Idrettslaget og frivilligheten	20
2.2. Idrettens lov og organisasjon	21
2.3. Antidopingarbeidet	22
2.4. Inkludering	23
2.5. Kompetanseutvikling	24
2.6. Forskning og utviklingsarbeid	25
2.7. Organisering og samarbeid	26
2.8. Internasjonalt arbeid	27
2.9. Internasjonalt utviklingssamarbeid	28
3. Rammevilkår	28
3.1. Idrettens finansiering	28
3.2. Frivillighetens vilkår	29
3.3. Idrettsanlegg	30
4. Folkehelse og fysisk aktivitet i samfunnet	31
4.1. Idrett og folkehelse	31
4.2. Idrett og samfunn	32

KAPITTEL 3: FORMÅL MED BRUKEN AV SPILLEMIDLER INNENFOR POSTENE	33
1. Grunnstøtte NIF, sentralt og regionalt (post 1)	33
1.1. Tilskudsform	33
1.2. Sentrale oppgaver	33
1.3. Regionale oppgaver	33
1.4. Fellestjenester	33
1.5. Budsjett	34
2. Grunnstøtte særforbundene (post 2)	34
2.1. Tilskudsform	34
2.2. Sentrale oppgaver	34
2.3. Budsjett	34
3. Barn, ungdom og bredde (post 3)	34
3.1. Tilskudsform	34
3.2. Sentrale oppgaver	34
3.3. Budsjett	34
3.4. Ny forvaltningsordning	35
4. Toppidrett (post 4)	35
4.1. Tilskudsform	35
4.2. Sentrale oppgaver	35
4.3. Budsjett	35
VEDLEGG:	
Søknadsbudsjett 2014	36

KAPITTEL 1: GENERELL DEL

Søknad om spillemidler for 2014

Idrettsstyret viser til Stortingsmelding nr. 39 (2006-2007); "Frivillighet for alle", hvor Stortinget har fastsatt at måltallet for samlet fordeling over tippenøkkelen i 2009 og årene fremover vil ligge i størrelsesorden 3,425 milliarder kroner pr. år. Norges idrettsforbund og olympiske og paralympiske komité (NIF) forutsetter, på kort sikt, at tidligere løfter og måltall holdes, og at tildelingen av spillemidler som et minimum vil bli opprettholdt på dette nivået.

Idrettsstyret viser videre til Stortingsmelding nr. 26 (2011-2012); "Den norske idrettsmodellen", hvor Regjeringen peker på betydningen av et økt ressursgrunnlag for å sikre god måloppnåelse innenfor den statlige idrettspolitikken. NIF er svært tilfreds med den varslede opptrappingen, men organisasjonen opplevde den reelle endringen i 2013 som marginal. NIF forventer derfor at den varslede endringen av tippenøkkelen fra 2014 vil medføre en reell økning.

På alle nivåer i norsk offentlighet er lønns- og prisjustering en selvfølgelig del av det årlige budsjettarbeidet. Dette gjelder også statsbudsjettet. Idrettsstyret finner det naturlig at de samme prinsippene også anvendes innenfor idretten og frivillig sektor forøvrig. Idrettstinget satte derfor som mål for langtidsbudsjettet 2012-2015 at det skulle være en jevn årlig vekst på 3 % i perioden.

Idrettens ledermøte behandlet spørsmålet om prioriteringen av økte spillemidler i lys av overstående i Sandefjord 1. juni 2013, og uttalte følgende:

"Ledermøtet i norsk idrett er tilfreds med at Tippnøkkelen er vedtatt endret fra 45,5 % til 64 % innen 2015. Endringen vil gi norsk idrett et økonomisk løft i årene framover. Ledermøtet forventer at det i Statsbudsjettet for 2014 blir lagt inn en økning til minimum 56 % slik at innfasingen kommer på et akseptabelt nivå i 2014. Idrettsanlegg bør ha en tydelig prioritet, men alle poster i hovedfordelingen bør ha god utvikling med minimum 3 % økning per år. I tillegg bør aktivitetspostene gjennom NIF reguleres årlig med 6 %. Det skal styrke barne- og ungdomsidretten og toppidretten."

NIF søker på dette grunnlag om spillemidler til idrettsorganisasjonen for 2014, slik:

Post	Søknad 2014	Tildelt 2013
Post 1: Grunnstøtte NIF sentralt og regionalt	123,6	120,0
Post 2: Grunnstøtte særforbundene	221,3	212,5
Post 3: Barn, ungdom og bredde	142,6	134,5
Post 4: Toppidrett	119,8	113,0
Summert spillemidler til NIF	607,3	580,0

Status og økonomisk utvikling

Overordnet resultatoppnåelse

Det vises til "Rapportering på bruk av spillemidler i 2012", datert 12. april 2013. Under punktet "Vurdering av overordnet måloppnåelse" konkluderes det som følger:

"Norsk idrett har i 2012:

- Opprettholdt og videreutviklet NIF som en frivillig, medlemsbasert organisasjon med fortsatt vekst i individuelle medlemskap.
- Opprettholdt og videreutviklet et godt aktivitetstilbud gjennom den organiserte idretten med fortsatt vekst i samlet antall aktive, men med en svak nedgang blant ungdom.
- Bevart og sikret NIF som en åpen og inkluderende organisasjon, og bidratt til at idrettslagene framstår som arenaer for meningsdannelse og verdifulle rammer for sosialt fellesskap.
- Sikret grunnlaget for en bred og etisk og faglig kvalifisert toppidrettsatsing, og opprettholdt Norge som en av de fremste toppidrettsnasjonene i verden."

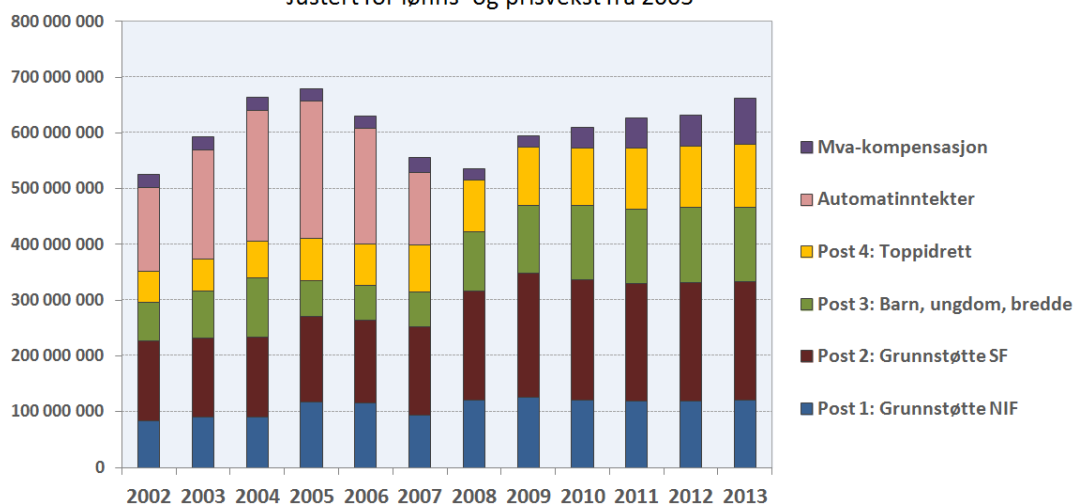
Økningen i medlemskap har vært 21,8 % de siste 10 årene, og økningen i aktivitetstallene har vært 8,4 % i de siste 5 årene. Antall ordinære idrettslag har holdt seg tilnærmet konstant gjennom perioden. Kontrollen med medlemsorganisasjonene og organisasjonsregistrene har i den samme perioden blitt stadig bedre. Samtidig som bredden øker, har norsk toppidrett på flere områder levert kvalitet og resultater på ypperste internasjonale nivå.

Økonomisk utvikling

Ressursgrunnlaget for de sentrale organisasjonsleddene har i den samme perioden vekslet betydelig, gjennom avviklingen av automatinntekter, tilførselen av nye tilskudd gjennom overgangsmidler (disponeringen av Norsk Tippings fond), endringene i systemene og rammene for mva-kompensasjon etc. Figuren viser hvordan de økonomiske rammevilkårene for norsk idretts sentrale ledd har utviklet seg i den perioden, som naturlig bør sammenliknes med medlems- og aktivitetsutviklingen. Alle tall er justert til 2013-verdi.

Sentrale overføringer gjennom NIF

Justert for lønns- og prisvekst fra 2003



NIF velger å inkludere mva-kompensasjonen i figuren ovenfor, siden dette for alle praktiske formål er en overføring. Det bidrar til å komplettere bildet. NIF kan imidlertid vanskelig definere dette som et "tilskudd", siden det er en kompensasjon for avgifter betalt på frivillig arbeid, og ikke nye friske midler som tilføres idretten.

Økte krav om tilrettelegging og profesjonalitet

Endringene i frivilligheten skjer gradvis, men er tydelig. Det ble mer omfattende omtalt i søknaden for 2013.

Stortingsmeldingen "Den norske idrettsmodellen" beskriver at den frivillige innsatsen. Den ser ikke ut til å være mindre enn før, men at det betalte arbeidet utgjør en noe større andel av arbeidet som gjøres i idrettslagene enn tidligere. Samtidig meldes det om gradvis større utfordringer knyttet til å besette tyngre styreverv og funksjoner i idrettslagene. Det er antakelig et uttrykk for noe endrede motiver for frivillig deltakelse, men gjenspeiler antakelig også økte forventninger og krav fra omverden til de som sitter i posisjon.

Det er videre en generell erfaring av de frivillige i økende grad forventer tydelige rammer og god planlegging og koordinering av de aktivitetene de skal delta i. Dette utfordrer idretten både lokalt og sentralt. Kravet til faglig og administrativ profesjonalitet er merkbar, og øker parallelt med voksende tilstrømning og aktivitetsnivå. En leder i et idrettslag sitter i dag gjennomsnittlig kun i 3,3 år, mens styremedlemmene gjennomsnittlig sitter i 3,8 år. Dette skaper utfordringer for organisasjonen, både med hensyn til å opprettholde nødvendig kontinuitet, og med hensyn til å kompetanseoppbygging.

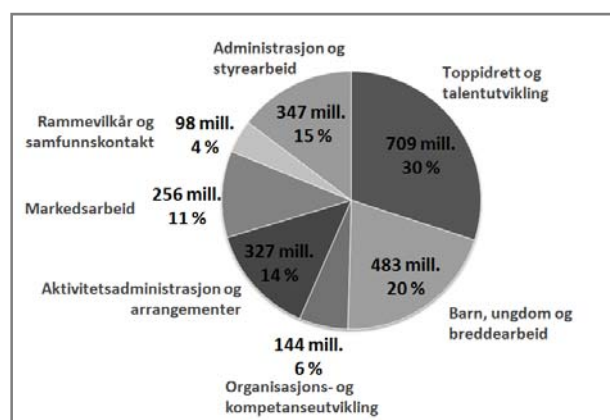
For de sentrale og regionale organisasjonene betyr dette økte krav til aktiv styre- og klubbutvikling, aktivitetslederutvikling, trenerutvikling og lederutvikling. Videre krever det god tilrettelegging av informasjon, samt løpende rådgiving av lokale ledd.

NIF vil derfor påpeke at økt tilstrømning og deltakelse kombinert med økene krav til kompetanseutvikling, koordinering og rådgiving overfor organisasjonen, øker kravene til et forutsigbart og tilstrekkelig økonomisk fundament.

Rasjonell og målrettet ressursbruk

Idrettsorganisasjonen har kontinuerlig blitt utfordret på forholdet mellom administrativ og faglig ressursbruk sett opp mot ressursene til lokal aktivitet organisasjonsarbeid.

Nøkkeltallene viser en sunn organisasjon med betydelig egenfinansiering. De samlede inntektene til sentralleddene i norsk idrett er på noe i overkant av 2,4 milliarder kroner, hvorav spillemidlene utgjør 566 millioner kroner (23,6 %).



Nøkkeltall fra 2011

Men bildet er veldig nyansert. NIF og det store flertallet av mellomstore og små særforbund er helt avhengig av spillemidlene, mens de største og mest eksponerte særforbundene i større grad henter grunnlaget for toppidretten fra kommersielle inntekter.

Med nær 2,2 millioner medlemskap, og et spenn i aktiviteter fra lokal barneidrett til internasjonal toppidrett, blir det nødvendig å dimensjonere alle funksjoner optimalt.

NIF anser at en andel på 15 % av de samlede inntektene til ren ledelse og administrasjon, er moderat og helt nødvendig i en så stor og mangfoldig organisasjon. Nøkkeltallene fra den samlede ressursbruken i NIF, særforbundene og idrettskretsene i 2011 tyder på en sunn organisasjon, med tydelig fokus på medlemmene og aktiviteten.

Utløse gode rammebetingelser lokalt og regionalt

Norsk idrett har, gjennom konkret samarbeid og debatt de siste årene, utviklet betydelig enighet rundt arbeidsdelingen i organisasjonen.

Som et ledd i dette har idrettskretsene inntatt en mye tydeligere rolle, både innenfor lov og organisasjonsarbeidet, kompetanseutviklingen, samt i koordineringen av de idrettspolitiske informasjons- og påvirkningsarbeidet regionalt og lokalt.

Kretsene gjør en stor jobb med å veilede og kontrollere underliggende ledd, både økonomisk og organisasjonsmessig, og er viktig i utdanningen av lokale unge ledere.

Nøkkeltallene fra idrettskretsene i 2011 viser at betydelige ressurser utløses regionalt og lokalt. Dette understreker betydningen av et koordinert arbeid inn mot fylkeskommuner og kommunene. Dette gjelder både de generelle rammevilkårene og tilskuddene til kjernevirksomheten, og kanskje særlig der det er behov for tilrettelegging for idrettens deltakelse i folkehelseprosjekter og samarbeid med skole/SFO.

Kretsene har også en viktig fellesidrettslig rolle å fylle innenfor anleggsutviklingen i nært samarbeid med idrettsrådene, kommunene og fylkeskommunen.

De midlene som stilles til rådighet for idrettskretsene er, ut ifra NIFs vurdering, begrensede i forhold til de samlede pengestrømmene på dette nivået i organisasjonen. Det generelle rammetilskuddet har stått relativt stille de siste årene, hvilket er en utfordring i forhold til å opprettholde det regionale aktivitetsnivået. Tilstrekkelig finansieringen av kjerneoppgavene over spillemidlene er viktig for å opprettholde en ryddig og kompetent medlemsorganisasjon med riktig fokus helt ut i lokalmiljøene.

Effektivisering gjennom fellesløsninger, faglig og organisatorisk samarbeid

På administrativt nivå er det gjennom de siste årene etablert flere organer og møteplasser for å utvikle felles strategier og styrke samhandlingen. Dette samarbeidet omfatter nå både NIF, idrettskretsene og særforbundene. Følgende styringsgrupper og utvalg er i funksjon: IKT styringsgruppe, fellestjenesteutvalg, økonomiutvalg, kompetanseutvalg, aktivitetsutvalg og markedsutvalg.

Idrettsorganisasjonen er generelt sett kostnadseffektiv og lite byråkratisk. De sentrale arbeidsmåtene er systematisk blitt effektivisert gjennom innføring ny teknologi, nye

arbeidsmåter og kostnadseffektive fellestjenester. Betydelig grad av samlokalisering både regionalt og sentralt utløser mulighet for stordriftsfordeler, og fellestjenestenes innhold og kostnadsnivå kontrolleres på relevante områder mot markedet.

Den økte interessen for bruken av felles løsninger er også blitt en viktig plattform for å forenkle klubbhverdagen og utvikle felles klubbadministrative løsninger. Prioriterte utviklingsprosjekter for tiden er elektroniske betalingsløsninger, effektive påmeldingsløsninger og ny løsning for klubbadministrasjon med hovedvekt på medlemsadministrasjon (lanseres høsten 2013).

Hensynet til fornuftig helhetlig ressursbruk tilsier at slike tjenester organiseres felles og at kostnadene tas sentralt. Kostnadene blir synlig hos sentralleddene gjennom gradvis utvidet grunnfinansiering av felles idrettsløsninger. De økonomiske besparelsene og effektiviseringsgevinstene blir først og fremst synlige lokalt. Den viktigste gevinsten vil antakelig være en moderne og fremtidsrettet organisasjon, en forenklet hverdag, og en mer effektiv lokal idrettsadministrasjon. Derved kan ressursene i enda større grad rettes inn mot idrettslagenes kjernevirksomhet - aktiviteten.

Videreføring av prioriterte områder

Idrettsstyret har i den foreliggende søknaden videreført de prioriteringene som har blitt introdusert gjennom de siste års søknader, nemlig implementering av "Trenerløypa" i særforbundenes utdanningsprogrammer innenfor post 3, økt grunnfinansiering av felles IT-løsninger både sentralt og lokalt innenfor post 1, styrking av idrett for funksjonshemmede innenfor post 3, samt styrking av det paralympiske- og det regionale kompetanse- og prestasjonsutviklingsarbeidet i regi av Olympiatoppen innenfor post 4.

Når det gjelder egne midler til forsknings- og utviklingsarbeid (FOU), så velger Idrettsstyret å ikke søke om dette separat for 2014, men i stedet vurdere dette som en naturlig innsats innenfor de aktuelle hovedpostene i budsjettet. Det endrer ikke styrets syn på betydningen av at øremerkede midler rettes inn mot forsknings- og utviklingsprosjekter med direkte relevans for idrettens mål og kjerneaktivitet. I så måte ønsker NIF å komme tilbake med innspill i form av en felles forskningsplan for norsk idrett i tråd med Idrettstingets vedtak, herunder også et initiativ for å få styrket forskningssenterstrukturen, slik at den bedre gjenspeiler hvor norsk idrett opplever et tydelig og idrettsspesifikt kunnskapsbehov.

Lønns- og prisregulering som prinsipp i det offentlige

På alle nivåer i norsk offentlighet er lønns- og prisjustering en selvfølgelig del av det årlige budsjettarbeidet. Idrettsstyret finner det naturlig at de samme prinsippene også må anvendes innenfor idretten og frivillig sektor. Søknad om spillemidler for 2013 dokumenterte tydelig flere års etterslep. Når den nye tippemøkkelen er ferdig innfaset i 2015, forventer norsk idrett at man følger opp og sørger for å opprettholde kontinuitet i det økonomiske grunnlaget gjennom ordinær lønns- og prisjustering.

Prioriterte satsingsområder

Idrettsstyret ser at innføringen av en ny tippenøkkel vil kunne gi økte økonomiske rammer til norsk idrett, og Stortingsmelding nr. 26 (2011-2012); "Den norske idrettsmodellen", dokumenterer en rekke tydelige formål som NIF fullt og helt kan slutte seg til. NIF vil imidlertid peke på fem store innsatsområder som norsk idrett i ulike sammenhenger har trukket frem som spesielt viktige, blant annet gjennom Idrettspolitisk dokument 2011-2015.

Styrke ungdomsidretten – beholde flere og invitere nye

Norsk idrett skal utvikle seg videre som ansvarlig samfunnsaktør, og bidra til å skape trygge og inkluderende oppvekstvilkår for alle barn og unge. Ungdom må få idrettslige muligheter ut i fra sine egne forutsetninger. Det er en stor utfordring å møte ungdommen med et aktivitetstilbud som speiler interessene i den yngre generasjonen.

Det er også blitt en utfordring å inkludere "nye" medlemmer på et tidspunkt hvor de som deltar i den etablerte konkurranseaktiviteten har nådd et høyt prestasjonsnivå. Hvis norsk idrett skal ta den enkelte på alvor, må det skapes nye møteplasser og aktivitetstilbud som kan trekke til seg inaktive, og til dem som velger vekk konkurranse som viktigste drivkraft.

Dette stiller store krav til idrettens evne til fornyelse, evne å lære av de gode eksemplene og samarbeide på tvers. De aktive må møtes av ledere og trenere med god kompetanse og et solid verdigrunnlag. Et kompetanseløft er nødvendig.

Norsk idrett må også ha fokus på å utvikle ungt lederskap og invitere ungdommen til å ta ansvar for eget idrettsmiljø. Gjennom aktiv involvering, skal ungdommene oppleve fellesskapet, idrettsgleden og verdien av frivillig arbeid.

Styrke toppidretten – både kunnskap og kvalitet

Det er av stor betydning for Norge å ha en toppidrett som skaper store opplevelser for folket og samtidig gir idrettsungdommen noe å identifisere seg med. Det krever stadig fornyelse om en skal opprettholde Norges posisjon som ledende toppidrettsnasjon.

Norsk idrett skal ta vare på og forsterke sine fortrinn. Norsk idrett vil derfor styrke den toppidrettsfaglige forskningen og utviklingsarbeidet som grunnlag for fremtidens toppidrett.

Unge talenter må sikres et helhetlig treningstilbud, og de beste må sikres treningskvalitet på internasjonalt toppnivå. Å utvikle støtten til det regionale toppidrettsarbeidet blir viktig for å gi talentene i alle landets regioner likeverdige og gode utviklingsmuligheter.

Styrke det paralympiske arbeidet

Idrettsstyret har i flere år hatt som mål å bedre de økonomiske rammevilkårene for Olympiatoppens satsing for utøvere med nedsatt funksjonsevne, og idretten har allerede foretatt interne omprioriteringer for å kompensere for bortfallet av midler fra Helse- og Omsorgsdepartementet til formålet. Dette er et innsatsområde som har stor samfunnsmessig betydning. Dessverre har verken sportslige resultater eller verdien for samfunnet utløst sponsormidler av betydning i det kommersielle markedet.

Olympiatoppen representerer i dag, ved sin fullverdige integrering av innsatsområdet i sin virksomhet, et forbilde for andre virksomheter på området. Signaleffekten overfor den øvrige organisasjonen og lokalidretten er stor.

Integreringen har i tillegg hatt en rekke positive synergieffekter i toppidrettsmiljøet. Men samtidig har det medført en rekke faglige og kapasitetsmessige utfordringer.

Sikre bedre finansiering av idrettsanlegg – fjerne etterslepet

Det er store ulikheter i dekningen av idrettsanlegg mellom fylkene og kommunene, og kapasiteten er sprengt i mange befolkningstette områder. Norsk idrett vil arbeide for at staten skal bidra til et bredt aktivitetstilbud, ved at også etterslepet i finansiering av idrettsanlegg i løpet av de nærmeste årene fjernes.

Norsk idrett vil arbeide for at barn, unge og voksne har mulighet for fysisk utfoldelse. Da er det viktig at arealer til nærmiljøanlegg sikres i kommunalt planverk, at skole- og nærmiljøanlegg planlegges for allsidig aktivitet, og at naturområder gjøres tilgjengelig på en forsvarlig måte for idrett og friluftsliv. Dette vil på lang sikt tjene både den organiserte idretten og mulighetene for egenorganisert trening. Det er den samlede bredden i aktivitetstilbudet som til slutt er avgjørende for den brede folkehelsen.

Sikre bedre vilkår for fortsatt frivillig innsats – øke LAM-andelen

Skal idretten ha mulighet til å være åpen, inkluderende og gi idretts glede til alle, må kostnadsnivået holdes nede. Norsk idretts viktigste bidrag til bedre folkehelse i Norge er det brede aktivitetstilbudet lokalt. Det må være mulig for alle å delta. Alle barn og ungdommer som bor i Norge, må føle seg velkomne, og ingen må stenges ute fra idretten på grunn av manglende økonomisk evne. Norsk idrett vil i så måte være en del av en bred samfunnsallianse for å redusere fysisk inaktivitet i Norge. Gjennom ordningen med lokale aktivitetsmidler får idrettslagene mulighet for å opprettholde et idrettstilbud som er åpent for alle. De lokale aktivitetsmidlene bør derfor økes til 12,5 %.

Prioritering mellom postene

Ledermøtet i NIF la til grunn for sin diskusjon at måltallet på 3,425 milliarder kroner pr. år for samlet fordeling over tippenøkkelen som et minimum vil bli opprettholdt.

Ledermøtet i 2013 samlet seg om at idrettsanlegg bør ha en tydelig prioritet innenfor en styrking av finansieringen gjennom en ny tippenøkkel. Utover de midlene som tilføres de øvrige postene i hovedfordelingen (se tabellen nedenfor), står NIF bak at alle nye midler går til fjerning av etterslepet i finansiering av idrettsanlegg i 2014 og 2015.

Ledermøtet støtter opptrappingen av lokale aktivitetsmidler (LAM) til 12,5 % når tippenøkkelen er ferdig implementert i 2015, og mener det blir riktig at dette starter med en opptrapping fra 10 % i 2013 til 11,25 % i 2014, for deretter å øke til 12,5 % i 2015.

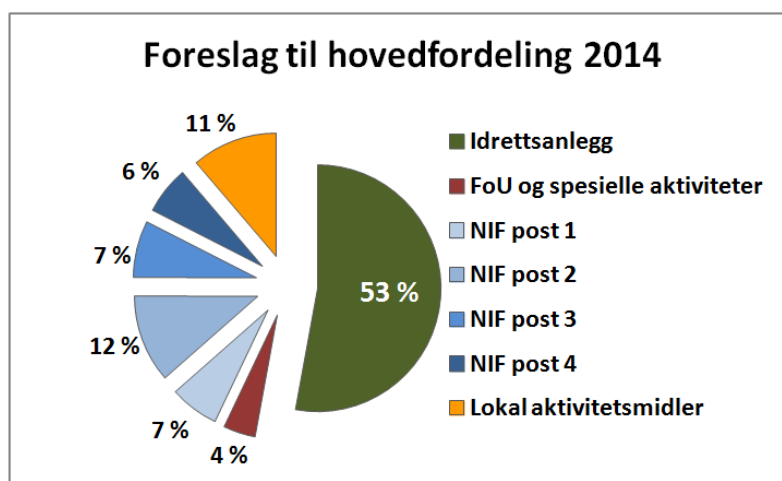
Men NIFs ledermøte påpekte samtidig at alle poster i hovedfordelingen bør ha god utvikling, og mener med det minimum 3 % økning per år i 2014 og 2015. I den forbindelse mener NIF det blir riktig å korrigere det forholdsvis store etterslepet som oppsto på post 2 gjennom

2013-tildelingen. Det tilsvarer 2 millioner kroner før NIF mener det blir riktig å snakke om tilførsel av nye midler.

I tillegg står NIFs ledermøte samlet bak behovet for økte tilskudd til "aktivitetspostene", dvs. til å styrke barne- og ungdomsidretten over post 3, samt styrke toppidretten over post 4. Dette er helt i tråd med føringene for den statlige idrettspolitikken, slik dette er konkretisert gjennom Stortingsmelding nr. 26 (2011-2012); "Den norske idrettsmodellen", og harmonerer godt med Idrettstingets prioriteringer gjennom "Idrettspolitisk dokument 2011-2015). NIFs ledermøte ønsker at disse postene økes årlig med 6 % i 2014 og 2015.

Spillemidler gjennom Norges idrettsforbund	2012	2013	2014	2015
Post 1 - Grunnstøtte NIF sentralt og regionalt	117,0	120,0	123,6	127,3
Post 2 - Grunnstøtte særforbundene	209,5	212,5	221,3	227,9
Post 3 - Barn, ungdom, bredde	131,5	134,5	142,6	151,1
Post 4 - Toppidrett	108,0	113,0	119,8	127,0
Sum	566,0	580,0	607,2	633,3

Den samlede fordelingen av spillemidler til norsk idrett gjennom hovedfordelingen vil da se slik ut i 2014:



Søknadens oppbygging

Søknaden bygger på den tradisjonelle poststrukturen gitt av departementet. Fordelingen av midlene vil følge de vedtatte fordelingsmekanismene, og rammene for hver post fremgår av postinndelingen. Søknaden er bygget opp slik:

- Generell del, herunder norsk idretts hovedutfordringer og finansiering
- Sentrale utfordringer og mål relatert til Idrettspolitisk dokument
- Formål med bruken av spillemidler innenfor postene

Norsk idretts hovedutfordringer har direkte sammenheng med statens overordnede mål med tilskuddet til NIF. Disse kan bare løses gjennom felles innsats i norsk idrett. Søknaden tar derfor utgangspunkt i disse felles utfordringene.

Deretter angir søknaden Idrettsforbundets sentrale utfordringer og mål for 2014. Innenfor hvert mål angis hvilket ansvar ulike organisasjonsledd har for realiseringen, herunder også hvor organisasjonsleddene henter finansieringen. Videre angis hvilke resultatindikatorer som skal benyttes for å angi resultatoppnåelsen innenfor målet.

Til slutt inneholder søknaden en gjennomgang av hvilke oppgaver som skal løses av organisasjonen innenfor hver av departementets tilskuddsposter. Innsatsen innenfor disse skal til sammen bidra til realiseringen av overordnede mål på sentrale virksomhetsområder.

Nøkkeltall som resultatindikatorer

Norsk idretts samlede måloppnåelse og ressursbruk dokumenteres nå gjennom nøkkeltall som utgjøres av økonomisk rapportering, kursrapportering og idrettsregistreringen.

NIF vil videreutvikle nøkkeltallsrapporteringen kontinuerlig, for å kunne speile norsk idretts status og resultater på sentrale målområder. Rapporteringen vil ta utgangspunkt i statens mål for den økonomiske støtten til idretten, slik dette nå er gjort rede for i stortingsmelding nr 26 (2011-2012), samt de målene som er vedtatt i Idrettspolitisk dokument for perioden 2011-2015.

Arbeidet pågår i nært samarbeid mellom NIF, særforbundene og idrettskretsene, og vil være grunnlaget for å vurdere den samlede effekten av organisasjonsleddenes innsats.

En rekke viktige mål vil være vanskelige å evaluere gjennom de årlige nøkkeltallene, da i særdeleshet mål av mer kvalitativ karakter. Et sentralt mål for NIFs forsknings- og utviklingsprogrammer vil kunne være å stimulere og understøtte studier som kan dokumentere status, og eventuell utvikling på spesielt viktige områder.

Organisasjonsleddenes selvstendige ansvar

Innenfor hvert område i søknaden pekes det på hvilke organisasjonsledd som har et særlig ansvar for å bidra til måloppnåelsen, samt hvor man i hovedsak finansierer innsatsen. Det er i denne sammenheng lagt særlig vekt på å peke på hvilke poster i søknaden om spillemidler som er relevante, men det er viktig å understreke at mange områder er delfinansiert av andre pengestrømmer enn de statlige tildelingene, ofte vesentlig større enn de statlige.

Ansvarsplasseringen er sammensatt, og Idrettsstyret vil understreke betydningen av at hvert organisasjonsledd, på selvstendig grunnlag, gjør sine egne prioriteringer og velger egnede virkemidler. Mangfoldet i norsk idrett er stort. Organisasjonsleddene har svært ulike forutsetninger, og vil derfor måtte prioritere forskjellig og vektlegge ulike innsatsområder. Det er viktig å respektere at disse prioriteringene og valgene bygger på hvert organisasjonsledds forståelse av sin egen situasjon og muligheter. For denne søknaden er det den samlede virkningen av organisasjonsleddenes bidrag som står i fokus.

Når det gis rammetilskudd innenfor sentrale poster, forutsetter derfor Idrettsstyret at det enkelte organisasjonsledd analyserer sin egen situasjon og utformer egne handlingsplaner, med egne mål og resultatindikatorer.

NIF og særforbundene har sett nærmere på kriteriene for tildeling av de tilskuddene som skal understøtte utviklingen av en god barne- og ungdomsidrett (se foran). Det er enighet om at tilskuddsmodellen må ta utgangspunkt i aktuell status og resultater siste år, men dette

må sammenholdes med utviklingen over flere år. Det er viktig å premiere fornyelse og god utvikling, men samtidig er det viktig å understøtte videreføring av et høyt aktivitetsnivå. Arbeid i store frivillige organisasjoner krever kontinuitet og langsiktige strategier.

I vedlegg til søknaden redegjøres det for gjeldende prinsipper for fordeling av spillemidler til idrettskretsene og særforbundene.

Definisjoner

Selv om både NIF og Idrettsforbundet er likeverdige offisielle forkortelser for hele organisasjonen, er betegnelsene i denne søknaden gitt følgende mening:

- 'NIF' brukes som forkortelse for 'sentralledet i Norges idrettsforbund og olympiske og paralympiske komité'.
- 'Norsk idrett' brukes som betegnelse for 'hele den organiserte idrettsbevegelsen som er medlemmer i NIF'.
- 'Idrettslag' er 'alle fleridrettslag, særidrettslag og bedriftsidrettslag'.

KAPITTEL 2: SENTRALE UTFORDRINGER OG MÅL

1. Aktiviteten

1.1. Barneidretten

Utfordring:

Norsk idrett vil utvikle seg videre som ansvarlig samfunnsaktør og bidra til å skape trygge og inkluderende oppvekstvilkår for alle barn og unge. Et samfunn i endring krever at også velfungerende tilbud klarer å fornye seg og møte nye generasjoner med kvalitet og innhold som fungerer. Kompetansen og verdisynet til dem som møter barna i hverdagen, er avgjørende for miljøet som skapes og for idrettstilbudet. Norsk idrett er sterkt fundamentert i en helhetlig utvikling av mennesket, og Idrettens barnerettigheter og bestemmelser gjenspeiler at barna i idretten både skal sikres en positiv fysisk, motorisk, psykisk og sosial utvikling.

Mål:

Idretten skal sikre et åpent og inkluderende aktivitetstilbud, og legge til rette for å beholde eller øke antall barn som deltar i aktivitetene, ved at;

- a) Barneidrettsbestemmelsene og Idrettens barnerettigheter respekteres og er godt kjent av alle
- b) idrettskoler er tilgjengelig for alle barn
- c) alle trenere har kompetanse på aktivitet for barn

Ansvar og finansiering:

- NIF og IK har, innenfor post 1, et faglig forvaltningsansvar på området.
- NIF og IK har, innenfor post 1 og sponsormidler, ansvar for opplysningsarbeid, oppfølging av idrettsskoler, samt ansvar for utdanning av aktivitetsledere og kompetansetiltak innen barneidrett.
- SF har, innenfor post 3, ansvar for egen aktivitets- og kompetanseutvikling.
- SF har, innenfor post 2, et helhetlig ansvar for aktivitets- og konkurransetilbudet, og for at dette tilrettelegges i tråd med Idrettens barnerettigheter og Bestemmelser om barneidrett innenfor egen idrett. IK har

Resultatindikatorer:

- i. Antall barn 6-12 år som deltar i organisert idrett
- ii. Andelen barn som har et aktivitetstilbud i sitt nærmiljø
- iii. Andelen barn som møtes av kvalifiserte aktivitetsledere/trenere
- iv. Andelen klubber, trenere og ledere som har kunnskap om Bestemmelser om barneidrett og Idrettens barnerettigheter
- v. Antall trenerkurs og aktivitetslederkurs gjennomført for målgruppen barn

1.2. Ungdomsidretten

Utfordring:

Ungdom må få idrettslige muligheter ut i fra egne forutsetninger. Norsk idrett må ta inn over seg at aktivitetsmønsteret er i stadig endring, og at altfor mange forlater det organiserte aktivitetstilbudet for tidlig.

Det er en stor utfordring å møte ungdommen med et tilstrekkelig differensiert idrettstilbud som speiler interessene i den yngre generasjonen og skaper en åpen og inkluderende idrett. Samtidig skal det legges til rette for at de som har ambisjoner, får mulighet til å prestere. Det er sentralt å utvikle gode trenere, både for de beste med idrettslige ambisjoner og for de mange som primært vil delta på treningsaktiviteten.

Idrettsorganisasjonene har store utfordringer med å tilrettelegge for treningstilbud som går utover de rent prestasjonsrettede. Skal idretten ha muligheter til å være åpen, inkluderende og gi idretts glede til alle, må kostnadsnivået holdes nede for deltakerne/medlemmene. Det er et overordnet mål i norsk idrett at skal gis muligheter for alle å delta.

Norsk idrett er en organisasjon bygget på frivillighet og medbestemmelse. Gjennom aktiv involvering, må ungdommene få oppleve fellesskapet, idretts gleden, mestring og verdien av frivillig arbeid.

Mål:

Idretten skal utvikle og fornye aktivitetstilbudet for ungdom, og sørge for at flere velger å være aktive innenfor organisert idrett, ved at;

- a) alle møter et inkluderende og variert aktivitetstilbud
- b) alle får idrettslige utviklingsmuligheter i tråd med egne ambisjoner
- c) ungt lederskap og ansvar for eget idrettsmiljø blir prioritert

Ansvar og finansiering:

- NIF og IK har et faglig forvaltningsansvar innenfor post 1, og ansvar for å understøtte utviklingen av ungt lederskap innenfor post 1.
- SF har helhetlig ansvar for aktivitets- og konkurransetilbudet i sin idrett innenfor post 2, samt aktivitets- og kompetanseutviklingen innenfor post 3.

Resultatindikatorer:

- i. Antall ungdom 13-19 år som deltar i organisert idrett
- ii. Andelen ungdom som trenes av kvalifiserte trenere
- iii. Antall idrettsskoler for ungdom
- iv. Antall SF og IK som tilbyr lederkurs for ungdom
- v. Antall ungdom som tar kurs og utdanning

1.3. Voksenidretten

Utfordring:

Andelen av befolkningen som oppgir å trene i regi av idrettslaget er stadig økende, og er nå 10,9 %. Det er dog mange flere voksne som benytter seg av idrettens treningsanlegg og deltar i idrettens arrangementer. I tillegg er de voksne sin tilstedeværelse avgjørende for bærekraften i idrettens frivillighetskultur. Dette arbeidet må kontinuerlig stimuleres. Men for å nå visjonen om «idretts glede for alle», er det en utfordring å legge forholdene enda bedre til rette, slik at også voksne medlemmer finner et attraktivt aktivitetstilbud innenfor den organiserte idretten, både i bedriftsidretten og i de ordinære idrettslagene.

Mål:

Andelen voksne medlemmer som velger å trene innenfor idrettslagene skal økes, ved at;

- a) flere idrettslag legger tilrette for mosjonsaktiviteter for voksne hvor opplevelser og idrettslig fellesskap vektlegges
- b) idrettens treningstilbud utfordrer de private treningssentrene og blir et godt supplement til voksnes egenorganiserte og kundebaserte aktivitet
- c) konkurransetilbudet for voksne stimuleres og utvikles

Ansvar og finansiering:

- NIF har et faglig forvaltningsansvar innenfor post 1.
- SF har et helhetlig ansvar for aktivitets- og konkurransetilbudet i sin idrett innenfor post 2, samt ansvar for aktivitets- og kompetanseutviklingen innenfor post 3.

Resultatindikatorer:

- i. Antall idrettslag som legger tilrette mosjonsaktivitet for voksne
- ii. Antall voksne som deltar i organisert idrett
- iii. Deltakelsen av voksne i terminfestede idrettsarrangementer

1.4. Toppidretten

Utfordring:

Det er av stor betydning for Norge å ha en toppidrett som skaper store øyeblikk for befolkningen, og samtidig gir idrettsungdommen positive opplevelser å identifisere seg med.

Norsk toppidrett representerer den høyeste internasjonale prestasjonskultur. Denne bygger på langsiktig satsing på å bli ledende på kunnskap, tverridrettslig samarbeid og utvikling av beste praksis. En slik kultur og gode prestasjoner kommer ikke av seg selv, og uten bevisst videreutvikling vil man fort bli hengende etter. Det krever stadig fornyelse. Om en skal opprettholde Norges posisjon som ledende toppidrettsnasjon må vi å ta vare på og forsterke våre fortrinn. Det er en utfordring å ta vare på grunnlaget for en kunnskapsbasert toppidrett gjennom kontinuerlig toppidrettsfaglige forskning og utviklingsarbeid.

Likeledes er det en stor oppgave å sikre at de aller beste har treningskvalitet på et internasjonalt toppnivå, og i tillegg sørge for at fremtidens talenter møtes av et helhetlig treningstilbud og rammevilkår. Norge må fortsatt også utvikle og utdanne de beste trenerne og lederne for å sikre fremtidig suksess.

Mål:

Toppidretten, med dens funksjonsfriske og funksjonshemmede utøvere, skal videreutvikles for fortsatt å kunne konkurrere i et internasjonalt miljø og opprettholde Norges posisjon som en ledende idrettsnasjon, ved at;

- a) Olympiatoppen videreutvikles som nasjonalt senter for trening og prestasjon og treningsmulighetene på høyt internasjonalt nivå styrkes.
- b) Ny kunnskap og forskning styrkes og integreres i det praktiske arbeidet
- c) Utøverne sikres et helhetlig trenings- og utdanningstilbud både sentralt, regionalt og lokalt.

- d) Funksjonshemmede gis likeverdige muligheter til å utvikle sine idrettslige ferdigheter og prestere på et høyt internasjonalt nivå.

Ansvar og finansiering:

- NIF har over post 4, gjennom Olympiatoppen, et faglig og strategisk ansvar for norsk toppidrett, samt deltakelsen i OL og Paralympics.
- SF har ansvar for talentutvikling og toppidrettsarbeid innenfor sine egne idretter. Dette finansieres med midler fra post 2, prosjektmidler fra post 4, samt egne markedsmidler.

Resultatindikatorer:

- i. Framdriften i utviklingen av Olympiatoppen som nasjonalt senter.
- ii. Omfanget av rådgivningen og kvalitetssikringen av toppidrettsarbeidet i særforbundene og landslagsmiljøene.
- iii. Internasjonale resultater i EM, VM, OL og Paralympics.
- iv. Omfang av FOU-arbeid og faglig samarbeid med nasjonale og internasjonale forskningsmiljøer.
- v. Antall unge utøvere med systematisk oppfølging fra eget særforbund.
- vi. Internasjonale resultater i junior- og ungdomsklassene i EM, VM, YOG og EYOF.
- vii. Deltakelse i internasjonale mesterskap for funksjonshemmede

1.5. Idrett for funksjonshemmede

Utfordring:

Analyser av dagens situasjon viser en moderat økning i antall aktive utøvere med en funksjonshemning, og en gledelig økning i antall idrettslag som oppgir at de har aktive funksjonshemmede i sitt lag. Undersøkelser gjennomført i idrettslag og særforbund viser likevel at dette er en prosess som tar lang tid å implementere. Det er nødvendig å prioritere menneskelige og økonomiske ressurser i idretten for å opprettholde fokus og kompetanseutvikling på området. Den største utfordringen er å rekruttere flere funksjonshemmede til idretten. Det har vist seg vanskelig å oppnå kontakt med potensielle utøvere, å nå ut med informasjon og å få nye utøvere med på aktivitet. Skal idretten få enda flere funksjonshemmede i aktivitet er man avhengig av et godt samarbeid med det offentlige, slik at informasjon når ut og ramme faktorer som transport, støttekontakt/ledsager og hjelpemidler ikke hindrer deltagelse, slik mange opplever i dag.

Mål:

Flere funksjonshemmede får informasjon, finner og benytter et godt tilrettelagt lokalt aktivitetstilbud, ved at;

- a) idrett for funksjonshemmede blir en del av trenerutdanningen i alle idretter
- b) det øremerkes midler til utvikling av tilbud i idrettslagene
- c) det offentlige bedrer rammebetingelsene for deltagelse

Ansvar og finansiering:

- NIF har et helhetlig ansvar for idrett for funksjonshemmede og ivaretar felles interesser internasjonalt overfor IPC, og finansierer dette over post 1
- NIF og IK har et faglig forvaltningsansvar for idrett for funksjonshemmede, og understøtter arbeidet regionalt over post 1.

- SF har ansvar for de funksjonshemmedes aktivitets- og konkurransetilbud innenfor sin idrett, både bredde og topp, og finansierer dette hovedsaklig med midler fra post 2 og 3, supplert med tilskudd over post 4.

Resultatindikatorer:

- Antall funksjonshemmede utøvere som deltar i aktiviteter i idrettslagene
- Antall idrettslag som har idrettsaktiviteter for funksjonshemmede
- Antall særforbund som har implementert basismodulen "Idrett for funksjonshemmede", eller utviklet en tilsvarende modul, i "Trenerløypa"
- Antall fellesidrettslige rekrutteringstiltak
- Omfang av tilpasning av konkurransetilbudet for funksjonshemmede

1.6. Idrettslig mangfold

Utfordring:

Aktivitetsmønsteret vil alltid være i endring, og det norske samfunnet tilføres i økende grad impulser for andre kulturer. Det er en stor utfordring å møte nye generasjoner og nye landsmenn med et aktivitetstilbud som speiler befolkningens interesser. Når norsk idrett er unik ved at all idrett er samlet i en og samme organisasjon, oppstår også et felles ansvar for å stimulere til mangfold og utvikling. Nye idretter stiller ofte krav til annet utstyr og andre idrettsanlegg enn de etablerte. Ofte springer de også ut av en annen organisasjonskultur. Åpenhet og samarbeid er utfordrende, men skaper rom for læring og fornyelse.

Mål:

Idretten skal stimulere til mangfold og ivaretagelse av alle i norsk idrett, ved at;

- nye idretter slippes til og gis samme mulighet for vekst og utvikling
- alle idretter behandles etter sammen prinsipp internt i idretten og det offentlige
- idrettenes rettigheter skal være knyttet til aktivitet og ikke organisering

Ansvar og finansiering:

- NIF har et faglig og felles ansvar for å utvikle rammevilkår som sikrer et mangfold blant medlemmene og deres aktiviteter. Dette finansieres over post 1.
- Idrettskretsene har, innenfor post 1, et regionalt ansvar for å fange opp og støtte utviklingen av nye idretter og medlemsorganisasjoner.
- SF skal, innenfor post 2 og 3, organisere, legge til rette for og stimulere til utvikling av aktiviteter, nye idretter og kompetanse i lokale ledd.

Resultatindikatorer:

- Antall nye særidretter som utvikler lokale medlemsorganisasjoner og konkurransetilbud
- Grad av likeverdig behandling av nye idretter i forhold til rammevilkår

1.7. Eierskap til idrettsarrangementer

Utfordring:

Både nasjonalt og internasjonalt er det en utfordring at idrettsarrangementer i stadig større grad kontrolleres av kommersielle aktører. Den idrettslige utøvelsen og

opplevelsen kommer lett i annen rekke og blir bare et middel som tjener andre formål. Det blir helt sentralt å sikre lovgrunnlaget for eierskapet til arrangementene, for gjennom dette å opprettholde kontrollen med dem og rammene for fremtidig idrettsutøvelse. Idretten må forsikre seg om at alle konkurranser gjenspeiler idrettens verdigrunnlag, fair play og idretts glede, følger idrettens regelverk, og at overskuddet tilbakeføres den frivillige organisasjonen og bidrar til grunnlaget for fremtidig idrettsutøvelse.

Mål:

Norsk idrett skal sørge for å ha kontroll med alle idrettsarrangement og rammene for fremtidig idrettsutøvelse i Norge, ved at;

- a) NIF sikrer det formelle grunnlaget for fremtidig eierskap til idrettsarrangementene
- b) alle arrangører er forpliktet til fair play og til idrettens verdigrunnlag
- c) en rimelig andel av inntektene går tilbake til idretten

Ansvar og finansiering:

- NIF og IK har et faglig og felles ansvar for forvaltning av NIFs lov og regelverk.. Herunder hører ansvar for kartlegging og utredning av det juridiske grunnlaget for arrangementsrettighetene og nødvendig informasjonsarbeid. Dette finansieres over post 1.
- SF har ansvar for aktivitets- og konkurransetilbudet i sin idrett innenfor post 2, og må sikre sine egne rettigheter både internasjonalt og nasjonalt gjennom sine organisasjoner og ved tildelingen av arrangementer.

Resultatindikatorer:

- i. I hvor stor grad rettigheter til norske arrangementer ligger hos idrettsorganisasjonene
- ii. I hvor stor grad norske idrettsarrangementer bygger på idrettens verdigrunnlag og understøtter fair play
- iii. I hvor stor grad inntektene føres tilbake til idrettsorganisasjonen

1.8. Internasjonale konkurranser i Norge

Utfordring:

Store idrettsarrangementer er viktige for å skape interesse og oppmerksomhet, motivere og rekruttere fremtidige idrettsutøvere. De bidrar også til offentlig støtte til infrastruktur og idrettsanlegg som kan legge grunnlag for fremtidig idrett.

Mål:

Norsk idrett skal arbeide for at Norge regelmessig blir en arrangør av internasjonale mesterskap, konkurranser og stevner, ved at;

- a) særforbundene søker arrangøransvar
- b) søknader om store mesterskap underlegges god behandling i idrettsorganisasjonen
- c) arrangementene understøtter en helhetlig anleggsutvikling

Ansvar og finansiering:

- NIF har, innenfor post 1, ansvar for å søke om OL, Paralympics og Ungdoms-OL etter å ha avklart støtten hos medlemsorganisasjonene.
- SF har ansvar, innenfor post 2, ansvar for å søke om arrangementer innenfor sin idrett.
- Finansieringen av arrangementene vil måtte skje utenfor organisasjonsleddenes ordinære budsjetter (offentlig/privat/kommersielt).

Resultatindikatorer:

- i. Framdriften i søknaden om OL og PL 2022
- ii. Antall internasjonale mesterskap og konkurranser (WC/tilsvarende) på norsk jord

2. Idrettsorganisasjonen

2.1. Idrettslaget og frivilligheten

Utfordring:

Dagens samfunn utvikler seg raskt fra «dugnad og fellesskap» til «kunde og leverandør». Dette er både en utfordring overfor nye generasjoner, for den tradisjonelle organisasjonen, og det er en utfordring for minoriteter som ikke kjenner seg igjen i den norske modellen.

Samfunnsutviklingen stiller idretten overfor nye krav, og et mer flerkulturelt samfunn bringer nye utfordringer til idrettsorganisasjonen. I så måte blir den tradisjonelle frivilligheten satt under press. Deltakelsen blir ingen selvfølge. Den lokale frivillige innsatsen innenfor idretten er beregnet til ca. 27.500 årsverk. Dette er en formidabel ressurs. Idrettens mange tillitsvalgte styres imidlertid av viljen til å bidra til noe verdifullt og være en del av et fellesskap. De som ikke opplever oppgaven som meningsfylt, og derved mister motivasjonen, vil fort finne andre arenaer hvor de kan bruke sitt engasjement og sin kompetanse.

Både medlemmene og det offentlige stiller stadig større krav til leveransene fra de tillitsvalgte. Dette står ofte i motsetning til en krevende privat hverdag og begrenset tid. Utsiftingen av tillitsvalgte er stor (3,3 år for leder av idrettslag og 3,8 år for de øvrige medlemmene i styret). For idretten er det derfor en sentral oppgave å sikre kontinuitet og beholde personlige ressurser lengre.

Mål:

Frivilligheten skal styrkes, stimuleres og opprettholdes som den bærende kraften i idrettslagene, ved at;

- a) den administrative hverdagen for idrettslagene og idrettsrådene forenkles
- b) minoriteter og nye grupper skal få informasjon om og inviteres til frivillig arbeid
- c) alle idrettslag får tilbud om utviklingsprosesser og skolingstiltak

Ansvar og finansiering:

- NIF har, innenfor post 1, et faglig og felles ansvar, og skal aktivt bidra til gode rammebetingelser og gode administrative løsninger internt og overfor det offentlige.
- IK har, innenfor post 1, et ansvar for å tilby utviklingsprosesser og skoleringstiltak.
- SF har, innenfor post 2, ansvar for å tilrettelegge for gjennomføring av aktivitet med gode administrative rammer for egne organisasjonsledd, herunder også tilrettelegge informasjon som er egnet til lokal bruk overfor minoriteter.
- SF har, innenfor post 3, ansvar for å legge til rette for og stimulere til lokal og regional kompetanseutvikling.

Resultatindikatorer:

- i. Endrede søknadsrutiner, støtteordninger, kriterier og fellesrapporteringer
- ii. Statistikk over gjennomsnittlig funksjonstid på tillitsvalgte
- iii. Antall gjennomførte klubb utviklingstiltak
- iv. Omfanget av minoritetenes deltakelse i frivillig arbeid i organisasjonen

2.2. Idrettens lov og organisasjon

Utfordring:

Idrettsorganisasjonen skal være frivillig og medlemsbasert. Norsk idrett skal også være åpen, inkluderende og fungere etter demokratiske prinsipper. Disse grunnleggende forutsetningene utfordres både av egeninteresser og raskt voksende kommersielle tilbud.

Et levende medlemsdemokrati, hvor en forventer at medlemmene tar ansvar i sitt eget idrettslag og lokalmiljø, forutsetter reell mulighet for medbestemmelse. Det stiller krav til lederskapet om bevisst tilrettelegging, åpenhet og vilje til dialog.

Organisasjonen må forsvare sin plattform og rettigheter som frivillig organisasjon, og kunne dokumentere sin berettigelse gjennom gode og troverdige medlemsregistre.

Mål:

Medlemsorganisasjonene skal opprettholdes som selveiende, demokratiske og frivillige, og leve i tråd med egne lover, ved at;

- a) kompetansen blant ansatte og tillitsvalgte styrkes på området lov og organisasjon
- b) kjønnsbalanse ivaretas i alle styrever, råd og utvalg
- c) organisasjons- og medlemsregistrene er oppdaterte og korrekte

Ansvar og finansiering:

- NIF har, innenfor post 1, et faglig og helhetlig ansvar for forvaltning av NIFs lov, og skal, sammen med idrettskretsene, skolere og kontrollere medlemsorganisasjonene.
- SF har, innenfor post 2, ansvar for å følge opp egne organisasjonsledd, og skal innenfor post 3 legge til rette for og stimulere til lokal og regional kompetanseutvikling.

Resultatindikatorer:

- i. Antall gjennomførte skoleringstiltak for styrer/styreledere
- ii. Antall gjennomførte kompetansetiltak innenfor lov og organisasjon
- iii. Kjønnbalansen i organisasjonsleddenes styrer og tingforsamlinger
- iv. Antall kontrollerte medlemsorganisasjoner

2.3. Antidopingarbeidet

Utfordring:

Norsk idrett ønsker å arbeide for fair play, en ren idrett og sunne verdier. Da blir toppidrettsutøverne viktige forbilder og inspirasjonskilder. Kampen mot doping kan aldri vinnes alene. Det krever aksept og forankring internasjonalt. Men, om man ønsker å ivareta norsk idretts langsiktige interesser og verdigrunnlag internasjonalt, er det viktig å holde en tydelig og konsekvent linje nasjonalt.

Norsk idrett støtter Antidoping Norge i arbeidet med "Rent idrettslag" og «Rent Særforbund». Det er en viktig utfordring å få alle idrettslag og særforbund til å ta et tydelig standpunkt og utforme sin egen policy når det gjelder forebygging av doping. I denne sammenheng er trenerne viktige som tydelige rollemodeller. Derfor må antidopingarbeid bli en naturlig del av enhver trenerutdanning.

Det svekker antidopingarbeidets troverdighet hvis det settes spørsmålstegn ved de anmeldtes rettssikkerhet i dopingsaker. Derfor må ordningene og systemene stadig underkastes kritisk vurdering og utvikles videre.

Mål:

Idretten vil videreutvikle sitt verdiarbeid, tydeliggjøre sin holding mot doping i alle ledd og ivareta utøvernes rettssikkerhet, ved at;

- a) etikk og antidopingarbeid inntas i trenerutdanningen
- b) toppidrettsutøvere og støtteapparat skoleres systematisk
- c) idrettslagene oppfordres til å innta et tydelig standpunkt mot doping

Ansvar og finansiering:

- NIF har, innenfor post 1, et faglig og overordnet ansvar, og skal, sammen med Antidoping Norge, skolere og kontrollere medlemsorganisasjonene.
- NIF og IK har, innenfor post 4, et faglig ansvar for å bevisstgjøre idrettens verdier og skolere trenerne og toppidrettsutøvere innenfor antidopingarbeidet.
- SF har, innenfor post 2, ansvar for å følge opp egne organisasjonsledd og utøvere, herunder integrere antidoping i sin trenerutvikling.

Resultatindikatorer:

- i. Antall dopingsaker nasjonalt
- ii. Antall idrettslag og særforbund som inntar et tydelig standpunkt i antidopingarbeidet
- iii. Implementering av WADA-kodene

2.4. Inkludering

Utfordring:

En rekke barn og unge står overfor økonomiske og kulturelle barrierer som kan være til hinder for å delta i organisert idrett. Dette gjelder særlig barn og unge med innvandrerbakgrunn, og spesielt jenter. For idrettslagene, kanskje særlig i de store byene, betyr dette utfordringer knyttet til både organiseringen, aktivitetstilbudet og evnen til å nå frem og motivere de aktuelle målgruppene. Som KUD har bedt om i brev til NIF av 20.12.2012, så vil en spesifikk søknad gjeldende for 2014 til ordningen inkludering i idrettslag, som har de befolkningstette områdene som hovedvirkeområde, bli sendt fra NIF til KUD innen fristen 01.11.2013.

Det norske samfunnet har fortsatt store utfordringer knyttet til toleranse og inkludering. Både innenfor og utenfor idretten foregår diskriminering og trakassering av personer med utgangspunkt i kjønn, etnisitet, livssyn, seksuell orientering og funksjonshemming. Her kan idretten spille en avgjørende rolle ved å være åpen og inkluderende og håndheve nulltoleranse for trakassering.

Mål:

Deltakelsen fra underrepresenterte grupper skal økes, slik at deltakelsen på en god måte gjenspeiler mangfoldet i samfunnet, ved at;

- a) alle er velkomne og skal føle seg trygge i idrettslagene
- b) forhold som begrenser enkelte gruppers deltakelse, fjernes
- c) nulltoleranse for diskriminering og trakassering uansett kjønn, etnisitet, livssyn, seksuell orientering og funksjonshemming håndheves

Ansvar og finansiering:

- NIF har, innenfor post 1, et faglig, helhetlig og felles ansvar, og skal bevisstgjøre organisasjonsleddene og administrere ordninger for inkludering i idrettslag.
- IK har, innenfor post 1, et regionalt oppfølgingsansvar for å sikre inkluderingsarbeidet i idrettslagene.
- Prosjektet "inkludering i idrettslag" er finansiert separat av egen tildeling over spillemidlene.
- SF har, innenfor post 2, ansvar for å følge opp egne organisasjonsledd og aktivitetstilbud, herunder eget konkurransereglement.

Resultatindikatorer:

- i. Minoriteters deltakelse i organisert idrett
- ii. Omfanget av holdningsskapende tiltak
- iii. Antall tiltak som er gjennomført innenfor tilskuddsordningen Inkludering i idrettslag
- iv. Deltakelsen i prosjektene innenfor inkludering i idrettslag
- v. Erfaringsutveksling fra prosjektene til andre organisasjonsledd

2.5. Kompetanseutvikling

Utfordring:

Et samfunn i stadig utvikling stiller store krav til idrettens evne til fornyelse, evne til å lære av de gode eksemplene og til å samarbeide på tvers. De aktive må møtes av ledere og trenere med god kompetanse og som står trygt på idrettens verdigrunnlag. Norsk idrett ser det som viktig for fremtidens frivillighet å utvikle ungt lederskap og invitere ungdommen til å ta ansvar for eget idrettsmiljø.

Norsk idrett er preget av mangfold og store ulikheter i tilslutning og ressurstilgang. Det er en utfordring å sikre at alle nye ledere og trenere i idrettslag får tilgang til et lett tilgjengelig kompetansetilbud. Det er viktig å samordne idrettens ressurser og sikre at organisasjonsleddenes størrelse ikke blir bestemmende for muligheten til å utvikle sine ledere og trenere.

Norsk idrett må ta utfordringene innenfor barne- og ungdomsidretten og utvikle trenere som kan bidra effektivt, kvalitativt og målrettet. Målet må være å skape et inkluderende idrettstilbud basert på likeverd, og samtidig legge til rette for at alle med idrettslige ambisjoner får mulighet til å utvikle seg og prestere ut fra egne forutsetninger. Selv om topp og bredde har mye til felles, krever det også ulik spisskompetanse. Det er en utfordring for den enkelte idrett å møte behovene med et tilstrekkelig differensiert utdanningstilbud.

Mål:

Medlemsorganisasjonene skal utvikle et fremtidsrettet og ansvarlig organisasjon og idrettstilbud gjennom et felles kompetanseløft, ved at;

- a) alle kretser og forbund i samarbeid tilbyr et helhetlig utdanningstilbud
- b) alle med direkte ansvar for barn og unge gis kompetanse på tilrettelegging av aktivitet
- c) sterkere fokus på ungt lederskap og medbestemmelse

Ansvar og finansiering:

- NIF har, innenfor post 1, et faglig forvaltningsansvar, og skal legge til rette for samarbeid mellom idrettskretsene og særforbundene.
- Idrettskretsene skal, innenfor post 1, gi tilbud om skolering til medlemsorganisasjonene innen fellesidrettslige fagområder, herunder barneidrett, lederkurs for ungdom, klubbutvikling og idrettsrådsutvikling.
- SF har, innenfor post 2, ansvar for alle felles kompetanseutviklingstiltak innenfor egne organisasjonsledd, og skal innenfor post 3 legge til rette for og stimulere til lokal og regional kompetanseutvikling.

Resultatindikatorer:

- i. Antall utdannede ledere, trenere og aktivitetsledere
- ii. Andelen kompetente trenere og aktivitetsledere blant dem som har direkte ansvar for aktiviteten i idrettslagene
- iii. Andelen kvinner og unge blant de som tar utdanning
- iv. Antall gjennomførte klubbprosesser i idrettslag
- v. Antall unge som deltar i styrearbeid, ungdomskomiteearbeid tilsv.

- vi. Felles struktur og samarbeid om klubb utvikling, lederutvikling og trenerutvikling
- vii. Antall særforbund som har tilpasset sin trenerutdanning til "Trenerløypa"

2.6. **Forskning og utviklingsarbeid**

Utfordring:

Utviklingen av norsk idrett skal være kunnskaps- og verdibasert, og norsk idrett skal kjennetegnes av faglig og organisatorisk samarbeid og erfaringsutvikling på alle nivåer.

I dag ligger Norge helt i front både innenfor barneidrett og toppidrett, men det vil kreve stadig fornyelse om norsk idrett skal opprettholde sin posisjon. Man må ta vare på sine fortrinn. Når det stilles store krav til idrettens evne til fornyelse, må man sørge for å lære av de gode eksemplene og samarbeide på tvers, både faglig og praktisk. Norsk idrett vektlegger en helhetlig tilnærming til mennesket, og dette må gjennomsyre også fremtidens toppidrettsfaglig og breddeorienterte forskning og utviklingsarbeid.

Dagens idrettsforskning er ikke tilstrekkelig koordinert til å være nyttig for idretten. Enkeltstående forskningsprosjekter bidrar i begrenset grad til langsiktig utvikling. Det er viktig for norsk idrett å være med på å sette dagsorden, både med hensyn til målgrupper og innhold. Det må skapes sterke fagmiljøer som tilfører fagfeltet relevant kunnskap gjennom sin egen forskning og den løpende kontakten med internasjonale vitenskapelige miljøer.

Mål:

Norsk idrett vil styrke forsknings- og utviklingsarbeidet som grunnlag for gode strategivalg og integrere kunnskap i det praktiske idrettsarbeidet, ved at;

- a) det utarbeides en felles forskningsplan for norsk idrett
- b) idretten støtter at forskningssettene for idrett sikres gode rammevilkår
- c) nasjonale forskningsmiljøer stimuleres til økt interesse for idrett for barn, ungdom, voksne, funksjonshemmede og toppidrett

Ansvar og finansiering:

- NIF har, innenfor post 1 og 3, et faglig og helhetlig samordningsansvar, og skal legge til rette for samarbeid og utvikling av felles nasjonale planer.
- NIF har, innenfor post 4, et faglig og helhetlig ansvar for toppidrettsfaglig forskning, og skal koordinere aktuelle særforbundsbehov og –prosjekter.
- SF har, innenfor post 2, ansvar for å følge opp sin egen aktivitet og eventuelle egne forsknings- og utviklingsprosjekter, samt bringe fram interessante temaer for felles forskningsinnsats.

Resultatindikatorer:

- i. Omfanget norske publikasjoner med relevans for norsk toppidrett
- ii. Omfanget norske publikasjoner med relevans for norsk breddeidrett
- iii. Omfanget forskningsprosjekter hvor norsk idrett er involvert som oppdragsgiver eller samarbeidspartner

2.7. Organisering og samarbeid

Utfordring:

På en rekke områder kan en stor organisasjon oppnå stordriftsfordeler gjennom samarbeid og standardisering. Det er en utfordring å etablere velfungerende organer og god samhandling på tvers mellom organisasjonsleddene, slik at utviklingen er styrt og prioritert sett opp mot brukernes primære behov.

Sentrale samarbeidsområder vil være leverandøravtaler, administrasjonslokaler, teknologiløsninger og økonomiforvaltning. Videre samlokalisering og utvikling av idrettens hus regionalt og sentralt er viktige virkemidler for å understøtte god samhandling og å skape helhetlige fag- og kompetansemiljøer i organisasjonen, samt å utvikle nye samarbeidsområder.

I tillegg er det vanskelig for små organisasjonsenheter å ha kompetanse og kapasitet på alle fagområder. Derfor blir tilpasning av rammevilkårene for organisatorisk samarbeid og sammenslutning viktig, om en skal få god samlet ressursutnyttelse, kanskje særlig på forbunds nivået.

Utviklingen gjør at idrettens felles teknologiløsninger i stadig større grad brukes av klubbene og medlemmene direkte. Det er nødvendig for idretten å følge utviklingstrendene i samfunnet og sørge for at idrettsorganisasjonene drar fordel av de mulighetene som ligger i tilgjengelige teknologier og sosiale medier.

Mål:

Norsk idrett skal legge til rette for medlemsorganisasjonen ved at;

- a) hverdagen gjøres enklere for medlemmene
- b) administrasjonene på alle nivåer opptrer ryddig og effektivt
- c) en samarbeider om å få mer ut av idrettens tilgjengelige ressurser
- d) det tilrettelegges for kostnadsbesparende fellesfunksjoner
- e) idrettsorganisasjonen evalueres med tanke på effektivisering og mer rasjonell bruk av ressurser
- f) forholdene legges til rette for samarbeid og sammenslutning mellom særforbund

Ansvar og finansiering:

- NIF har, innenfor post 1, et faglig og felles forvaltningsansvar, og skal legge til rette for samarbeid mellom idrettskretsene og særforbundene og for rasjonell utvikling av idrettsorganisasjonen.
- NIF har, innenfor post 1, også ansvar for grunnfinansiering av prioriterte fellestjenestetilbud rettet mot særforbund, idrettskretser og idrettslag.
- Idrettskretsene har, innenfor post 1, et regionalt ansvar for tilrettelegging av regionale fellesfunksjoner til støtte for regionale og lokale ledd.
- SF har, innenfor post 2, ansvar for organisasjonsspørsmål innenfor egen virksomhet, herunder å følge opp egne organisasjonsledd og tilrettelegge for god ressursutnyttelse og optimal bruk av fellesfunksjonene.

Resultatindikatorer:

- i. Utviklingen i tjenestetilbudet for medlemmer og lokale organisasjonsledd
- ii. Utviklingen i bruk av felles IT-, medlems- og organisasjonsløsninger, økonomitjenester, husdrift, innkjøp og servicetjenester
- iii. Utviklingen av rammevilkårene for sammenslutning av særforbund
- iv. Kostnadsnivået på idrettens fellestilbud målt mot tilsvarende tjenester levert fra næringslivet

2.8. Internasjonalt arbeid

Utfordring:

Det er viktig å ha innflytelse i internasjonale fora gjennom representasjon og aktive bidrag om en skal kunne ivareta norsk idretts langsiktige interesser og kjerneaktiviteter. Dette gjelder kanskje særlig i saker som fair play, dopingfri toppidrett og prinsippene bak den norske idrettsmodellen. Slike hensyn krever aksept og forankring internasjonalt.

Gjennom NIFs eierskap i Organisasjonskomiteen for Ungdoms OL 2016 (LYOGOC AS), hvor NIF er eiere sammen med Staten v/Kulturdepartementet og Lillehammer kommune, understøtter NIF LYOGOCs internasjonale forpliktelser overfor IOC og den internasjonale idrettsbevegelsen. Særlig relateres dette til å fremvise og tydeliggjøre norsk idretts ambisjoner og verdirelaterte arbeid innenfor barne- og ungdomsidretten. NIF har merket seg at IOC har fattet en stor interesse for den norske idrettsmodellen gjennom arbeidet med Ungdoms-OL 2016 på Lillehammer. Dette arbeidet vil på en naturlig måte styrkes i årene 2014 – 2016.

NIFs internasjonale engasjement vil i tiden som kommer i betydelig grad knyttes opp til NIF og Oslos kommunes felles arbeid med et mulig norsk kandidatur til vinter-OL og Paralympics i 2022. Et offisielt norsk kandidatur vil bety en rekke formelle internasjonale forpliktelser og et betydelig styrket internasjonalt relasjonsarbeid, både gjennom IOC, EOC, ANOC, internasjonale særforbund og andre relevante internasjonale organisasjoner.

Utviklingen innenfor EU-systemet vil være avgjørende for fremtidige rammer og regelverk for norsk og internasjonal idrett. Aktiv deltakelse og kunnskap er nødvendig om norsk idrett skal kunne forstå og påvirke disse rammene.

Mål:

NIF og særforbundene skal sikre norske idrettsinteresser internasjonalt, ved å;

- a) styrke Norges innflytelse og bidra aktivt i internasjonale fora
- b) føre et aktivt påvirkningsarbeid overfor EU, FN og offentlige organer
- c) styrke folk-til-folk-samarbeidet i Barentsområdet
- d) arbeide for fair play og en dopingfri idrett

Ansvar og finansiering:

- NIF har, over post 1, skoleringsansvar for norske representanter til internasjonale idrettsorganisasjoner, og støtter folk-til-folk-samarbeid i Nord.
- NIF har, over post 1, et felles representasjonsansvar på vegne av norsk idrett, både som NIF og NOK, og dekker kostnadene ved egen deltakelse i internasjonale fora over post 1.
- SF har, over post 2, ansvar for egen internasjonal representasjon

Resultatindikatorer:

- i. Antall norske representanter i internasjonale organisasjoner
- ii. Omfanget av aktiv kontakt med og deltakelse innenfor EU-systemet
- iii. Omfanget av internasjonalt antidopingarbeid

2.9. Internasjonalt utviklingssamarbeid

Utfordring:

Norsk idrett har etablert en god posisjon innenfor solidaritets- og utviklingssamarbeid. Det er en stor utfordring å videreføre dette arbeidet med høy kvalitet i nært samarbeid med våre samarbeidspartnere.

Mål:

Norsk idrett vil arbeide for barn og unges mulighet til å påvirke sitt eget og andres liv gjennom idrett, ved at;

- a) prosjektene bygger opp under sosial utvikling, helse og demokrati
- b) NIF videreutvikler et tettere samarbeid med aktuelle partnere
- c) idrettens egenverdi er bærebjelken i vårt utviklingssamarbeid

Ansvar og finansiering:

- NIF har, gjennom sin egenandel over post 1, et faglig og strategisk ansvar.
- Prosjektene er finansiert fra Norad og Utenriksdepartementet.

Resultatindikatorer:

- i. Omfanget av norsk deltakelse i internasjonalt utviklingssamarbeid
- ii. Norad's og UD's evalueringer

3. Rammevilkår

3.1. Idrettens finansiering

Utfordring:

En ansvarlig spillpolitikk og spillemidlene er av avgjørende betydning for norsk idrett, og norsk idrett må bidra til å forsvare dette fundamentet. Det gir en forutsigbar nasjonal politikk for utvikling av idrettsanlegg, og er selve grunnlaget for en livskraftig idrettsorganisasjon.

Skal idretten ha mulighet til å være åpen og inkluderende og gi idrettsglede til alle, må kostnadsnivået holdes nede for deltakerne. Det må være mulig for alle å delta. Den lokale finansieringen er derfor det viktigste. Den slår direkte ut i organisasjonenes evne til å skape sunne oppvekstmiljøer i levende lokalsamfunn. Denne verdien må dokumenteres og gir grunnlag for styrket lokal og regional finansiering.

Mål:

Norsk idrett vil arbeide for gode og forutsigbare rammevilkår for organisasjon og aktivitetsutvikling, ved å prioritere at;

- a) overføringene fra staten til idrettsformål skal være minst 2,5 milliarder kroner i året
- b) idrettens andel av tippenøkkelen endres fra 45,5 % til minst 64 %, og at opptrappingen sikrer kontinuitet i idrettens grunnfinansiering

- c) de kommunale og fylkeskommunale tilskuddene øker
- d) medlemsorganisasjonene og utøverne opptrer lojalt i forhold til en ansvarlig nasjonal spillpolitikk og norsk idretts finansielle grunnlag

Ansvar og finansiering:

- NIF har, over post 1, et fellesansvar og skal arbeide for gode rammevilkår på statlig nivå. NIF har ansvar for dialogen med staten og Norsk Tipping.
- Idrettskretsene har, innenfor post 1 og egne midler, ansvar for dialogen med det offentlige på fylkeskommunalt nivå.
- Idrettsrådene har, innenfor egne budsjetter, ansvar for å arbeide for idrettens lokale rammevilkår på kommunalt nivå.
- SF har ansvar for helhetlig finansiering av aktiviteter innenfor egne idretter.

Resultatindikatorer:

- i. Utviklingen i rammevilkår for Norsk Tipping
- ii. Utviklingen i overføringene fra Staten til idrettsformål
- iii. Utviklingen i idrettens oppslutning rundt "grasrotandelen"
- iv. Utviklingen i fylkeskommunale tilskudd til idrett
- v. Utviklingen i kommunale tilskudd til idrett
- vi. Medlemsorganisasjonenes og utøvernes lojalt i forhold Norsk tipping

3.2. Frivillighetens vilkår

Utfordring:

Når norsk idrett er landets største frivillige, medlemsbaserte organisasjonen, så er dette både en styrke og en utfordring.

Styrken ligger i at frivillig arbeid gir mening og skaper gode sosiale nettverk. Det gir positive ringvirkninger både for den enkelte, lokalmiljøet og samfunnet.

Utfordringen ligger i valgfriheten. De frivillige må føle seg verdsatt for å bli inspirert til å gjøre en innsats for idretten og lokalmiljøet. For norsk idrett er det viktig å utfordre myndighetene til å anerkjenne verdien av det frivillige arbeidet og gi optimale rammebetingelser for det lokale engasjementet.

Mål:

Norsk idrett vil at det offentlige skal anerkjenne verdien av det frivillige arbeidet og bidra til optimale rammebetingelser, ved at;

- a) den administrative hverdagen forenkles for frivilligheten
- b) alle former for skatte- og avgiftsbelegging av frivillig innsats avvikles
- c) rammen for vare- og tjenestemomskompensasjon trappes opp og rammen for refusjon ved bygging av idrettsanlegg økes

Ansvar og finansiering:

- NIF har, over post 1, et faglig og fellesansvar, og ansvar for dialogen med det offentlige, kontrollorganer, offentlige registre og Frivillighet Norge.
- IK har, over post 1, ansvar for å arbeide for frivillighetens rammevilkår på regionalt og kommunalt nivå.
- Idrettsrådene har, innenfor egne budsjetter, ansvar for å arbeide for frivillighetens lokale rammevilkår på kommunalt nivå.

Resultatindikatorer:

- i. Grad av forenkling for den administrative hverdagen i idrettslagene
- ii. Omfanget av skatte- og avgiftsbelegging av frivillig innsats
- iii. Rammen for kompensasjonsordningen for vare- og tjenestemoms
- iv. Rammen for mva-kompensasjon ved bygging av idrettsanlegg
- v. Helhetsvurdering av frivillighetens vilkår innenfor idrettsorganisasjonen

3.3. Idrettsanlegg

Utfordring:

Det er store ulikheter i dekingen av idrettsanlegg mellom fylkene og kommunene. Kapasiteten er sprenget i mange befolkningstette områder. Manglende finansiering av idrettsanlegg utgjør mange steder en begrensning i mulighetene for et bredt aktivitetstilbud i hele landet. Dokumentasjon og gode behovsanalyser er viktig for å legge grunnlaget for en langsiktig og helhetlig anleggsutvikling.

Mål:

Idretten vil arbeide for at det offentlige tar ansvar for at alle får tilgang til idrettsanlegg uavhengig av hvor man bor, ved;

- a) god planlegging, samarbeid og kombinert bruk av anleggene
- b) helårs bruk av alle idrettsanlegg og gymnastikksaler
- c) gratis tilgang til offentlige anlegg for barne- og ungdomsaktiviteter
- d) at anlegg i pressområdene prioriteres ved øremerking av spillemidler
- e) at arealer til idrett og fysisk aktivitet sikres for fremtiden
- f) en aktiv rolle som høringsinstans og evne til prioritering

Ansvar og finansiering:

- NIF har, over post 1, et faglig og felles ansvar, og ansvar for dialogen med det offentlige.
- Idrettskretsene har, innenfor post 1 og egne midler, ansvar for dialogen med det offentlige på fylkeskommunalt nivå.
- Idrettsrådene har, innenfor egne budsjetter, ansvar for å arbeide for idrettens lokale rammevilkår på kommunalt nivå.
- SF skal, innenfor post 2, veilede faglig innenfor egen idrett og arbeide strategisk på vegne av egen idretts behov.

Resultatindikatorer:

- i. Antall dager følgende idrettsanlegg stilles til disposisjon for idretten
 - o Idrettshaller
 - o Kunstgressbaner
 - o Svømmeanlegg
 - o ishaller
 - o gymsaler
- ii. Anleggsdekingen i pressområdene
- iii. Antall kommuner som tilbyr gratis anleggstilgang for barn og ungdom
- iv. Antall kommuner som har sikret arealer til idrett for fremtiden
- v. Antall idrettsråd som inntar en aktiv rolle som lokal høringsinstans

4. Folkehelse og fysisk aktivitet i samfunnet

4.1. Idrett og folkehelse

Utfordring:

Aktivitetstilbudet som gis daglig i hele landet gjennom idrettslagene, er og blir idrettens viktigste bidrag til folkehelsen. I tillegg kan idretten bidra utover sin primærfunksjon ved å inngå samarbeid lokalt for å øke befolkningens fysiske aktivitetsnivå lokalt. Dette er utfordrende.

For idretten er det viktig å vinne forståelse i det offentlige for at målrettede tiltak rettet mot ikke-medlemmer ikke kan lene seg på frivillig lokal innsats alene, men må hovedsakelig finansieres separat hvis de skal kunne iverksettes.

Det fremstår som en nasjonal utfordring å møte helseutfordringene gjennom en bredere samfunnsallianse, og ikke søke å løse dette gjennom løsrevne enkelttiltak. NIF har de siste årene høstet gode erfaringer gjennom prosjekter bygget på et bredt samarbeid med offentlige myndigheter og andre organisasjoner gjennom modeller for kryssfinansiering. Dette krever at det utvikles et nært og tillitsfullt samarbeid mellom idretten og det offentlige på lokalt nivå.

Norsk idrett ser videre store utfordringer knyttet til manglende aktivitetsmuligheter for nye generasjoner i mange nærmiljøer. Likeledes er det store utfordringer relatert til omfang og kvaliteten på kroppsøving. Og det fysiske aktivitetstilbudet i skolen. Dette er rammen for alle barns oppvekst, og ekstra viktig for dem som ikke er idrettsaktive.

I tillegg har norsk idrett påtatt seg et stort ansvar for å stimulere alle arbeidstakere innenfor arbeidslivet til å være fysisk aktive, først og fremst gjennom bedriftsidretten. Målgruppen er tilnærmet hele den yrkesaktive befolkningen, og utfordringen er først og fremst å stimulere de fysisk inaktive.

Mål:

Norsk idrett skal bidra til bedre folkehelse i Norge gjennom det brede aktivitetstilbudet lokalt, men vil i tillegg være en del av en bred samfunnsallianse for å redusere fysisk inaktivitet i Norge, ved å;

- a) dele idrettens kunnskap og aktivitetstilbud
- b) arbeide for friske midler til finansiering av bærekraftige tiltak lokalt
- c) sikre rammene for fysisk aktivitet og friluftsliv i nærmiljøene
- d) bedre forutsetningene for fysisk aktivitet i skolen
- e) legge til rette for fysisk aktivitet i arbeidslivet for arbeidstakerne

Ansvar og finansiering:

- NIF har, over post 1, et faglig og felles forvaltningsansvar, og ansvar for dialogen med det offentlige og samarbeidende organisasjoner.
- IK har, over post 1, ansvar for dialogen med det offentlige på fylkesnivå og koordinering av innsatsen regionalt
- SF skal, innenfor post 3, legge til rette for og organisere prosjektfinansierte aktiviteter regionalt og lokalt.
- Eventuelle prosjektmidler fra ulike departementer vil finansiere konkrete prosjekter i regi av IK og SF.

Resultatindikatorer:

- i. Antall møteplasser med temaet folkehelse i regi av idretten
- ii. Deltakelse og gjennomslag i relevante politiske prosesser
- iii. Utviklingen i sikring av arealer og tilrettelegging av nærmiljøanlegg
- iv. Antall timer kroppsøving i skolen
- v. Antall kurs- og kompetansehevingstiltak for elever og lærere i SFO, grunnskole og videregående opplæring i regi av norsk idrett
- vi. Omfanget av fysisk aktivitet blant ansatte i arbeidslivet
- vii. Andelen barn som kan svømme når de er 10 år
- viii. Omfanget av samarbeid med partnere i samfunnet rundt idretten
- ix. Omfanget av fysisk aktivitet blant ansatte i arbeidslivet gjennom bedriftsidretten

4.2. Idrett og samfunn

Utfordring:

For idretten er det viktig å vinne forståelse i det offentlige for at idrettstilbudet som gis daglig i hele landet gjennom idrettslagene, er og blir idrettens viktigste bidrag til samfunnet og folkehelsen.

Utover dette ønsker idretten å bruke sin politiske innflytelse og kompetanse til å påvirke og bidra til å redusere den fysiske inaktiviteten i samfunnet.

Idretten er en viktig arena for integrering. Deltakelse kan gi nye vennskap og bidra til gode lokale sosiale prosesser.

Mål:

Norsk idrett vil arbeide for gode rammevilkår for idrett og fysisk aktivitet i befolkningen, ved å;

- a) ta et aktivt ansvar og opptre samlet overfor det offentlige
- b) være en positiv pådriver for å legge til rette for aktivitet og anlegg
- c) arbeide for at en større del av innvandrerbefolkningen deltar
- d) ta et aktivt ansvar for egen miljøpåvirkning gjennom miljøpolicy og planverk

Ansvar og finansiering:

- NIF har, over post 1, et faglig og felles ansvar, og ansvar for dialogen med det offentlige og samarbeidende organisasjoner.
- IK har, over post 1 og særskilte prosjektmidler, ansvar for dialogen med det offentlige på fylkesnivå og koordinering av innsatsen regionalt.
- SF skal, finansiert over post 2 og 3 legge til rette for og stimulere til aktiviteter og tiltak i de lokale organisasjonsleddene.
- Prosjektet "inkludering i idrettslag" finansieres over egen tilskuddsordning.

Resultatindikatorer:

- i. Deltakelse og gjennomslag i relevante politiske prosesser
- ii. Omfanget av fysisk aktivitet blant innvandrerne
- iii. Grad av miljøbevissthet i organisasjonen

KAPITTEL 3: FORMÅL MED BRUKEN AV SPILLEMIDLER INNENFOR POSTENE

1. Grunnstøtte NIF, sentralt og regionalt (post 1)

1.1. Tilskuddsform

- Rammetilskudd

1.2. Sentrale oppgaver

- Politisk ledelse
- Rammevilkår
- Administrasjon
- Organisasjon og lovarbeid
- Kommunikasjon og samfunnskontakt
- Personalforvaltning
- Arrangementskoordinering
- Forvaltning av spillemidler overfor idrettskretser og særforbund
- Strategisk idrettsutvikling
- Forvaltning av Idrettens barnerettigheter og Bestemmelser om barneidrett
- Idrett for funksjonshemmede
- Idrett i skolen/folkehelse
- Markedsarbeid
- Økonomiforvaltning
- Forvaltning av ordningen med politiattester i idretten
- Internasjonalt arbeid
- Strategisk anleggsarbeid
- Koordinere forskning og utviklingsarbeid
- Regional kompetanseutvikling

1.3. Regionale oppgaver

- Politisk ledelse
- Rammevilkår
- Administrasjon
- Organisasjons-, lov- og kontrollarbeid
- Organisasjons- og kompetanseutvikling for idrettslag og idrettsråd
- Anleggsutvikling

1.4. Fellestjenester

- IKT-tjenester
- Idrettens hus
- Idrettens regnskapskontor

1.5. Budsjett

Det søkes om kr 123 500 000,- som grunnstøtte over post 1. Disse disponeres til NIF sentralt, NIF regionalt (idrettskretsene), regions- og kompetanseutvikling, idrett og skole/folkehelse, samt grunnfinansiering av fellestjenester.

2. Grunnstøtte særforbundene (post 2)

2.1. Tilskuddsform

- Rammetilskudd

2.2. Sentrale oppgaver

- Politisk ledelse
- Administrasjon
- Lede konkurranseaktiviteten
- Aktivitetstilbudet for alle aldersgrupper innen sin idrett
- Trening og konkurransetilrettelegging for funksjonshemmede
- Toppidrett og landslagsvirksomhet
- Kompetanseutvikling
- Klubbutvikling
- Internasjonalt arbeid innen sin idrett
- Anleggsutvikling innen sin idrett

2.3. Budsjett

Det søkes om kr 221 300 000,- som grunnstøtte til særforbundene over post 2, herunder ordningen for utviklingsorientert ungdomsidrett.

3. Barn, ungdom og bredde (post 3)

3.1. Tilskuddsform

- Søknadsbasert

3.2. Sentrale oppgaver

- Aktivitetsutvikling
- Trener- og lederutvikling
- Klubbutvikling

3.3. Budsjett

Det søkes om kr 142 600 000,- som ramme for aktivitetsrettede tiltak til barn, ungdom og bredde over post 3. Idrettsstyret ønsker å videreføre denne ordningen, som styrker særforbundenes kjernevirksomhet på flere av de viktigste områdene.

3.4. Ny forvaltningsordning

Idrettsstyret har lagt til grunn at hvert organisasjonsledd, på selvstendig grunnlag, må gjøre sine egne prioriteringer og velge egnede virkemidler. Mangfoldet i norsk idrett er stort og organisasjonsleddene har svært ulike forutsetninger. De vil derfor måtte prioritere forskjellig og vektlegge ulike innsatsområder.

Norsk idretts samlede måloppnåelse og ressursbruk dokumenteres nå gjennom nøkkeltall som utgjøres av økonomisk rapportering, kursrapportering og idrettsregistreringen, og NIF og særforbundene har sett nærmere på kriteriene for tildeling av de tilskuddene som skal understøtte utviklingen av en god barne- og ungdomsidrett.

Det er enighet om at tilskuddsmodellen bør ta utgangspunkt i aktuell status og resultater siste år, men dette må sammenholdes med utviklingen over flere år, siden arbeid i store frivillige organisasjoner krever kontinuitet og langsiktige strategier.

Fra 2013 er ordningen dreiet fra en søknadsbasert ordning til ny og forenklet ordning med større vekt på resultatoppnåelse for de prioriterte målgruppene (aktivitetsomfang, aktivitetsutvikling og kompetanseutvikling). Det også innarbeidet kriterier for aktiv oppfølging av idrettens verdigrunnlag gjennom barneidretten, ungdomsidretten og idrett for funksjonshemmede, herunder konkret implementering i aktivitetstilbudet

Når det gis rammetilskudd innenfor sentrale poster, forutsetter Idrettsstyret at det enkelte organisasjonsledd analyserer sin egen situasjon og utformer egne handlingsplaner, med egne mål og resultatindikatorer. Det er viktig å premiere fornyelse og god utvikling, men samtidig er det viktig å understøtte videreføring av et høyt aktivitetsnivå. De nye kriteriene ble iverksatt som fordelingsgrunnlag i 2013.

4. Toppidrett (post 4)

4.1. Tilskuddsform

- Rammetilskudd, søknadsordning
- Området er i vesentlig grad tilleggsfinansiert av markedsmidler

4.2. Sentrale oppgaver

- Ledelse og administrasjon
- Forsknings- og utviklingsarbeid
- Kompetansestøtte til særforbund
- Forberedelser til og gjennomføring av OL og Paralympics
- Kvalitetssikring og oppfølging av toppidrettsarbeidet
- Toppidrettsstipender

4.3. Budsjett

Det søkes om kr 119 800 000,- som ramme til Toppidrett på post 4. Midlene disponeres til basisfinansiering av toppidretten, stipendier og prosjektmidler, samt deltakelse i olympiske leker og Paralympics. For 2014 er tilrettelegging og utvikling av det paralympiske arbeidet særskilt prioritert.

NORGES IDRETTSFORBUND OG OLYMPISKE OG PARALYMPISKE KOMITÉ

Estimat budsjett spillemiddelsøkna 2014

BESKRIVELSE	INNETEKTER	KOSTNADER	RESULTAT
	Estimat 2014	Estimat 2014	Estimat 2014
Felleselementer, ikke fordelt på postene:			
Spillemidler	-607 300 000	0	-607 300 000
Kommersiell virksomhet	-48 912 027	32 912 027	-16 000 000
Finansposter	-16 500 000	-850 000	-17 350 000
Lokale aktivitetsmidler	-216 400 000	216 400 000	0
SUM FELLESELEMENTER	-889 112 027	248 462 027	-640 650 000
Post 1 Grunnstøtte NIF sentralt og regionalt (inkl. grunnfinansiering av IT og Idrettens hus)			
STABSFUNKSJONER:			
Idrettsstyret	0	3 400 000	3 400 000
Lovpålagte oppgaver, utvalg m. m IS	0	1 760 000	1 760 000
Arrangementer i IS-regi	0	5 880 000	5 880 000
Generalsekretariat	0	6 670 000	6 670 000
Administrasjon	0	2 120 000	2 120 000
Personal	0	4 350 000	4 350 000
Økonomi	-65 000	4 765 000	4 700 000
Internasjonal	-100 000	3 720 000	3 620 000
Kommunikasjon/informasjon	0	6 295 000	6 295 000
Endringsarbeid	0	1 000 000	1 000 000
SUM STABSFUNKSJONER	-165 000	39 960 000	39 795 000
ORGANISASJONSUTVIKLING:			
Organisasjon	0	7 735 000	7 735 000
SUM ORGANISASJONSUTVIKLING	0	7 735 000	7 735 000
IDRETTSUTVIKLING:			
Ledelse idrettstutvikling	0	7 030 000	7 030 000
Idrettsfag	-120 000	3 370 000	3 250 000
Idrett for funksjonshemmede	-310 500	6 050 500	5 740 000
SUM IDRETTSUTVIKLING	-430 500	16 450 500	16 020 000
IDRETTSKRETSE:			
Rammetilskudd idrettskretser	0	35 000 000	35 000 000
Tilskudd klubb utvikling	0	5 500 000	5 500 000
SUM IDRETTSKRETSE	0	40 500 000	40 500 000
Regions- og kompetanseutvikling	0	5 000 000	5 000 000
OL 2022	0	2 000 000	2 000 000
SUM REGIONS- OG KOMPETANSEUTVIKLING	0	7 000 000	7 000 000
FINANSIERING IT, IDR.HUS, BARDUFOSSTUN OG BISTAND:			
Grunnfinansiering IT	0	23 400 000	23 400 000
Grunnfinansiering idrettens hus	0	10 300 000	10 300 000
Tilskudd ISF kursadministrasjon	0	450 000	450 000
Tilskudd Bardufosstun	-250 000	900 000	650 000
Egenandel bistand	0	800 000	800 000
SUM IT, IDRETTENS HUS, BARDUFOSSTUN OG BISTAND	-250 000	35 850 000	35 600 000
SUM POST 1	-845 500	147 495 500	146 650 000
Post 2 Grunnstøtte særforbund			
Tilskudd SF ordinære spillemidler	0	188 300 000	188 300 000
Tilskudd utviklingsorientert ungdomsidrett	0	33 000 000	33 000 000
SUM POST 2	0	221 300 000	221 300 000
Post 3 Barn ungdom og bredde			
Barneidrettsforsikring	0	1 350 000	1 350 000
Aktivitetsmidler inkl. funksjonshemmede	0	122 490 000	122 490 000
Aktivitetsmidler til utstyr	0	12 000 000	12 000 000
Andel overgangsmidler idrett og ledelse	-344 000	7 104 000	6 760 000
SUM POST 3	-344 000	142 944 000	142 600 000
Post 4 Toppidrett			
Fagavdelingene forskning og utvikling	-4 240 000	39 157 204	34 917 204
Tilskudd, kvalitetssikring og oppfølging særforbund	-3 428 037	55 247 432	51 819 395
Forberedelser og gjennomføring O L/Paralympics	-2 521 800	14 481 074	11 959 274
Stipender	0	13 970 000	13 970 000
Drift av OLT og Toppidrettssenteret	0	16 434 127	16 434 127
SUM POST 4	-10 189 837	139 289 837	129 100 000
Fellestjenester og eksterne prosjekter:			
Informasjonsteknologi (IT)	-36 893 000	36 893 000	0
Idrettens hus	-18 493 357	18 493 357	0
Idrettens regnskapskontor (IRK)	-9 223 750	9 223 750	0
Utstyrsmidler	-10 000 000	10 000 000	0
Inkludering i idrettslag	-9 500 000	9 500 000	0
Helse og Rehabilitering	-9 350 000	9 350 000	0
Bistand	-15 151 971	15 151 971	0
SUM FELLESTJENESTER OG EKSTERNE PROSJEKTER	-108 612 078	108 612 078	0
TOTALT	-1 009 103 442	1 008 103 442	-1 000 000

Estimat budsjett spillemiddelsøknad 2014 - kostnadsoversikt post 1 og post 4

BESKRIVELSE	Estimat 2014 Spillemiddelsøknad
Post 1 Grunnstøtte NIF sentralt og regionalt	
<i>Stabsfunksjoner:</i>	
Lønnskostnader ansatte	18 372 576
Driftskostnader ansatte	3 501 704
Virksomhetskostnader	18 085 720
Sum stabsfunksjoner	39 960 000
<i>Organisasjonsutvikling:</i>	
Lønnskostnader ansatte	5 260 173
Driftskostnader ansatte	755 756
Virksomhetskostnader	1 719 071
Sum organisasjonsutvikling	7 735 000
<i>Idrettsutvikling:</i>	
Lønnskostnader ansatte	9 375 667
Driftskostnader ansatte	2 234 210
Virksomhetskostnader	4 840 623
Sum idrettsutvikling	16 450 500
<i>Idrettskretser:</i>	
Lønnskostnader ansatte	0
Driftskostnader ansatte	0
Virksomhetskostnader	40 500 000
Sum idrettskretser	40 500 000
<i>Regions - og kompetanseutvikling:</i>	
Lønnskostnader ansatte	0
Driftskostnader ansatte	0
Virksomhetskostnader	7 000 000
Sum regions - og kompetanseutvikling	7 000 000
<i>Finansiering IT, Idrettens Hus, Bardufosstun og bistand:</i>	
Lønnskostnader ansatte	0
Driftskostnader ansatte	0
Virksomhetskostnader	0
Andre driftskostnader IT, Idrettens Hus, Bardufosstun og bistand	35 850 000
Sum finansiering IT, Idrettens Hus, Bardufosstun og bistand	35 850 000
SUM POST 1	147 495 500

Sum post 1		% estimat
Lønnskostnader ansatte (faste)	33 008 416	22,4 %
Driftskostnader ansatte (faste)	6 491 670	4,4 %
Virksomhetskostnader (variable)	72 145 414	48,9 %
Avskrivninger (faste)	0	0,0 %
Andre driftskostnader IT, etc. (faste)	35 850 000	24,3 %
SUM POST 1	147 495 500	100,0 %

Post 4 TOPPIDRETT	
Fagavdelingene, forskning og utvikling	
Lønnskostnader ansatte	22 816 950
Driftskostnader ansatte	2 025 123
Virksomhetskostnader	14 315 131
Avskrivninger	0
Sum fagavdelingene, forskning og utvikling	39 157 204
Tilskudd, kvalitetssikring, og oppfølging særforbund	
Lønnskostnader ansatte	4 471 424
Driftskostnader ansatte	302 050
Virksomhetskostnader	50 473 958
Avskrivninger	0
Sum tilskudd, kvalitetssikring, og oppfølging særforbund	55 247 432
Forberedelser og gjennomføring OL/Paralympics	
Lønnskostnader ansatte	1 159 398
Driftskostnader ansatte	138 189
Virksomhetskostnader	13 183 487
Avskrivninger	0
Sum forberedelser og gjennomføring OL/Paralympics	14 481 074
Stipender	
Lønnskostnader ansatte	0
Driftskostnader ansatte	0
Virksomhetskostnader	13 970 000
Avskrivninger	0
Sum stipender	13 970 000
Drift av OLT og Toppidrettssenteret	
Lønnskostnader ansatte	6 897 269
Driftskostnader ansatte	675 278
Virksomhetskostnader	4 391 580
Avskrivninger	3 095 000
Andre driftskostnader Toppidrettssenteret	1 375 000
Sum drift av OLT og Toppidrettssenteret	16 434 127
Styrking av den paralympiske satsingen	
Lønnskostnader ansatte	
Driftskostnader ansatte	
Virksomhetskostnader	
Sum drift av OLT og Toppidrettssenteret	0
SUM POST 4	139 289 837
TOTALT	286 785 338

Sum post 4		% estimat
Lønnskostnader ansatte (faste)	35 345 041	25,4 %
Driftskostnader ansatte (faste)	3 140 640	2,3 %
Virksomhetskostnader (variable)	96 334 156	69,2 %
Avskrivninger (faste)	3 095 000	2,2 %
Andre driftskostnader Toppidrettssenteret (faste)	1 375 000	1,0 %
SUM POST 4	139 289 837	100,0 %

Totalt (post 1 og post 4)		% estimat
Lønnskostnader ansatte (faste)	68 353 457	23,8 %
Driftskostnader ansatte (faste)	9 632 310	3,4 %
Virksomhetskostnader (variable)	168 479 570	58,7 %
Avskrivninger (faste)	3 095 000	1,1 %
Andre driftskostnader IT etc og Toppidrettssenteret (faste)	37 225 000	13,0 %
SUM TOTALT	286 785 338	100,0 %

Glede
Fellesskap
Helse
Ærlighet

Frivillighet
Demokrati
Lojalitet
Likeverd